

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СТОИМОСТНОГО ИНЖИНИРИНГА

Дидковская О.В.

Специалисты Самарского центра по ценообразованию за 32 года деятельности подготовили множество документов, нормативных правовых актов различного уровня утверждения, методических материалов, предложений по становлению, развитию и совершенствованию комплексной системы строительного ценообразования.

В ходе демонстрации наших наработок мы очень часто сталкивались с непониманием, неприятием, нежеланием понять необходимость и важность профессиональных преобразований в сфере оценки строительных затрат не только на этапе архитектурно-строительного проектирования, но и подойти к процессу определения стоимости с позиции всех участников инвестпроекта – инвестора (бюджета), заказчика, подрядчика, поставщиков материалов и транспортных услуг. Также, как и стройка, которая является динамичным процессом, на который влияет множество экономических, политических, региональных, отраслевых факторов и особенностей, система ценообразования еще более подвижна во времени. И обоснование этой зависимости требует от специалистов огромных усилий, знаний, компетенций.

Предлагаемые нами идеи развития системы стоимостного инжиниринга нашли свои отражения в законодательных и нормативных правовых актах реформы строительного ценообразования, начало которой было положено принятием Федерального закона от 3.07.2016 369-ФЗ. Преобразования, затрагивающие процесс формирования инвестиционной, сметной, эксплуатационной оценки строительных затрат, проходят не так быстро, как было изначально предусмотрено множеством принимаемых программных документов различного статуса и уровня. Положения отдельных НПА до настоящего времени не могут в полной мере быть приняты к исполнению участниками инвестиционно-строительного процесса.

В своей работе мы делимся практически всем, что сами умеем, знаем. Но еще больше хотим, чтобы результат нашей деятельности, предложения по развитию ценообразования получали практическую реализацию (гораздо быстрее, чем это происходит в действительности) с учетом необходимой

адаптации к современному управлению стоимостью на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства.

На сайте НОССИ мы начинаем публиковать наши работы, статьи, документы, которые Самарский ЦЦС подготовил по вопросам строительного ценообразования за последние 20 лет.

Уважаемые коллеги, хотим, чтобы Вы обратили внимание, что нами было предложено и что в реальности нашло свое отражение, а что было проигнорировано.

В середине 2015 года Самарским ЦЦС было подготовлено **Открытое** письмо об эффективном развитии сферы строительного ценообразования в России. В адрес зам. Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Сиэрры Е.О. были направлены два документа.

- **Концепция** развития системы строительного стоимостного инжиниринга
- **План мероприятий** («дорожная карта») «Развитие строительного стоимостного инжиниринга».

Эти материалы предлагаются Вашему вниманию. Что выполнено, что не так пошло, и что необходимо сделать?

ИЮЛЬ 2015 ГОДА

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

об эффективном развитии сферы строительного ценообразования в России

Неэффективность и непрозрачность системы ценообразования в строительной отрасли сегодня очевидна всем – и руководству государства, и непосредственным участникам инвестиционно-строительной деятельности. Существующая система строительного ценообразования практически не адаптирована к современным условиям функционирования строительного комплекса и, тем более, не способна реагировать на их изменения.

Профессиональное сообщество, представленное руководителями и ведущими специалистами региональных органов по ценообразованию практически всех субъектов РФ и осуществляющее свою деятельность уже более 20 лет, все это время открыто заявляло об имеющихся в отрасли

проблемах. Те же авторитетные и инициативные профессионалы объединились и работают сегодня в формате саморегулируемой организации. Абсолютное большинство наших членов участвует (совместно с профильными областными министерствами и ведомствами) в формировании региональной политики ценообразования в строительстве, реализует (на базе вузов и других образовательных организаций) программы подготовки и аттестации специалистов и, наконец, непосредственно работает в профессиональной среде.

Нами предлагались и предлагаются способы и механизмы решения отраслевых проблем в масштабе развития системы в целом и в разрезе конкретных профессиональных вопросов.

Приоритетной целью развития отрасли сегодня, не достигнутой, к сожалению, со времен выхода «Концепции ценообразования и сметного нормирования в строительстве в условиях развития рыночных отношений» (Госстрой РФ, 1993 г.), является формирование единой политики и обеспечение системного нормативно-методического регулирования ценообразования в строительстве, способствующих оптимизации и повышения эффективности работы и взаимодействия субъектов инвестиционно-строительной деятельности.

Инициативы и предложения по достижению данной цели являются предметом нашего обращения.

Современная система ценообразования распространяется не только на разработку сметы на этапе проектирования, но и на определение стоимости строительной продукции на других этапах инвестиционно-строительного процесса. В связи с этим требуется развитие системы нового уровня – системы строительного стоимостного инжиниринга, объединяющей в себе планирование капитальных вложений, сметное ценообразование, контрактное ценообразование, систему формирования фактических затрат на строительство и позволяющей управлять перечисленными процессами.

Для реализации заявленного направления развития системы ценообразования нами разработан комплекс актуальных (или актуализированных) документов:

Концепция развития системы строительного стоимостного инжиниринга и одноименная «*дорожная карта*», реализующая положения Концепции в конкретных мероприятиях;

система стандартов, регламентирующих порядок осуществления различных видов деятельности по стоимостному инжинирингу;

профессиональный стандарт специалиста стоимостного инжиниринга в строительстве - универсальный документ, устанавливающий профессиональные требования к специалистам, определяющим виды стоимости строительства на всех этапах инвестиционно-строительного процесса;

система методического обеспечения (свод правил определения стоимости строительства, порядок определения сметной стоимости строительства, методики формирования предельной стоимости, цены контракта, остатков стоимости по переходящим стройкам);

макет единой открытой информационной системы (Портал новых технологий) и др.

Таким образом, необходимы серьезные изменения подходов к формированию и управлению стоимостью строительства.

Хотим заявить о своем желании и готовности продолжать работать в данном направлении, реализовывать заявленные предложения, сотрудничать.

Дидковская Ольга Всеволодовна

ИЮЛЬ 2015 ГОДА

Разработана специалистами Самарского ЦЦС

Концепция развития системы строительного стоимостного инжиниринга

1. Современное состояние строительного ценообразования в условиях сложившейся экономической системы Российского государства должно быть ориентировано на **рыночные условия** функционирования строительного комплекса и **контрактные (договорные) взаимоотношения** субъектов инвестиционно-строительной деятельности.

Действующая система сметного ценообразования, основанного на **нормативном подходе** (определенная по нормативам предельная, сметная или др. стоимости) не позволяет сформировать **основу для формирования контрактных (договорных) цен**.

В условиях рыночного функционирования строительного комплекса **цены ресурсов** (материальных, трудовых, технических), оборудования формирует и регулирует **рынок**, а не система коэффициентов и индексов.

2. Государство *косвенными методами* через трехуровневую систему нормативного правового регулирования (законы, подзаконные акты, нормативы, положения и методики различного уровня и порядка утверждения) воздействует *не на цену строительной продукции* и ее составляющих, а *на поведение субъектов инвестиционно-строительной деятельности*. Как следствие - система строительного ценообразования должна «поддерживать» реализацию принципа **управляемой самостоятельности субъектов** инвестиционно-строительной деятельности.

3. Развитие системы ценообразования должно охватывать **весь инвестиционно-строительный процесс** и базироваться на создании **единого нормативно-методического подхода** к формированию стоимости строительства на различных его этапах, включая:

- *планирование капитальных вложений*, направляемых на строительство объектов капитального строительства;
- *подготовку проектной документации* и ее *экспертизу* на строительство объектов капитального строительства;
- осуществление *государственных закупок работ* по строительству объектов капитального строительства и отдельных видов работ;
- осуществление *строительства* объектов капитального строительства;
- *ввод* объектов капитального строительства *в эксплуатацию*;
- *эксплуатацию* объектов капитального строительства.

4. Формирование стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, процедуры перехода от одного вида стоимости к другому, процессы экспертиз и контроля стоимости – суть системы стоимостного инжиниринга. Развитие сферы строительного ценообразования должно осуществляться через **переход к системе строительного стоимостного инжиниринга** как самостоятельного вида профессиональной деятельности.

Система стоимостного инжиниринга охватывает:

а) процессы *формирования стоимости*:

- оценка объема и эффективности капитальных вложений;
- определение предельной стоимости строительства;

- формирование сметной стоимости строительства;
- определение начальной (максимальной) цены договора подряда (государственного контракта);
- формирование фактической стоимости строительства;
- оценка стоимости работ по капитальному ремонту конструктивных элементов, инженерных технологических систем и сетей в процессе эксплуатации объектов недвижимости;

б) процессы *экспертизы стоимости*:

- экспертиза сметной документации;
- проверка достоверности сметной стоимости;
- оценка эффективности капитальных вложений;
- ценовой аудит крупных инвестиционных проектов с государственным участием;

в) процессы *нормирования* строительных, монтажных, ремонтно-строительных и пусконаладочных работ.

Потенциал развития системы строительного стоимостного инжиниринга:

- оценка рыночной стоимости работ и услуг по строительству для целей налогообложения;
- разработка соглашений о ценообразовании для целей налогообложения;
- отдельные виды строительно-технических экспертиз, связанные со стоимостью (экспертиза объемов и стоимости строительных работ, оценка ущерба, экспертиза обоснованности затрат на ремонт);
- иные виды деятельности.

5. Неотъемлемой частью развития системы строительного стоимостного инжиниринга должно стать формирование единого, унифицированного *терминологического* и *классификационного* аппарата.

Любой вид деятельности должен иметь собственную профессиональную терминологию – специально принятые в данной сфере термины с соответствующими однозначными определениями.

Создание профессионального глоссария в сфере строительного ценообразования осложняется многообразием нормативов различного уровня,

насыщенных огромным количеством (в контексте каждого документа) различных определений одних и тех же понятий.

Отсутствие единого понятийного терминологического аппарата влечет за собой проблемы применения нормативов, коэффициентов, начислений при подготовке расчетов, разночтение и недопонимание общих правил и подходов к оценке стоимости строительной продукции.

При этом профессиональная терминология должна быть краткой, точной и доступной.

Отсутствие единой общепринятой классификации объектов капитального строительства в зависимости от их функционального назначения и отраслевой принадлежности, а также четко обозначенной системы конструктивных элементов зданий и сооружений препятствует решению общих проблем в российской системе ценообразования в строительстве в части оценки затрат на производство строительной продукции.

В успешной реализации этого направления значительную роль играет создание **классификации типовых видов работ** и **конструктивных решений** с учетом их модификаций и уровня потребительского качества.

Одним из приоритетных направлений развития системы сметного нормирования и методов подготовки сметных расчетов является создание адекватной информационной базы укрупненных показателей различного уровня и детализации.

6. Нормативное регулирование в системе строительного стоимостного инжиниринга необходимо выстраивать с учетом следующих положений и предложений:

- уход от сметно-нормативной базы 2000 г. (СНБ-2001) с технологиями и ресурсами прошлого века;
- отказ от понятия «нормативы» в части стоимостной оценки и переход к системе нормативов, содержащих только основные ресурсные показатели;
- расширение номенклатуры ресурсов с учетом современных материалов и оборудования;
- пересмотр установленной классификации нормативов. Понятие «индивидуальный норматив» вывести из системы нормативов. Внедрение в практике договорных отношений методологии

заключения контрактов на строительство уникальных объектов по системе «Cost plus».

- порядок подготовки сметной документации, продекларированный Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, не отвечает современным подходам к формированию стоимости строительства. Документ, регламентирующий порядок разработки сметных расчетов должен отвечать требованиям нормативных правовых актов государства и содержать механизм, обеспечивающий достижение цели подобного документа, – оценку объема финансовых средств для реализации проектных решений в условиях динамичного развития рынка строительных работ;
- выведение из оборота нормативов с использованием предельных значений «от» и «до». Необходимо установить усредненный однозначный показатель норматива и конкретные условия его применения;
- изменение подходов к нормированию накладных расходов и сметной прибыли;
- пересмотреть систему коэффициентов, учитывающих условия производства работ и усложняющие факторы;
- пересмотр нормативов, применяемых для определения стоимости прочих и лимитированных затрат;
- формирование нормативов для законченных конструктивных решений (видов работ) на основе современной системы мониторинга.

7. Для реального действия законов и подзаконных актов и их исполнения необходима полная переработка пакета методических документов, ориентированных на пользователя.

Система методического обеспечения, как минимум, должна предусматривать:

- документ, регламентирующий **единый порядок** и общие принципы формирования стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса;
- порядок **обоснования инвестиционной стоимости** (капитальных вложений) с учетом вариантности проектных решений (типовые, модифицированные, индивидуальные);

- порядок *разработки* и *оформления сметной документации*;
- порядок определения *цены договора подряда* (государственного контракта);
- порядок (положение) определения стоимости строительства с учетом оценки достоверности ее определения для реализации инвестиционного проекта;
- порядок подготовки оценочной стоимости строительства объекта (видов работ, конструктивных решений) для проведения закупочных процедур.

8. Потребность строительного комплекса в информационном обеспечении о фактической стоимости **работ** должно быть реализовано через создание *единой открытой информационной системы* (национальной системы ценовой информации / портала нормативной и ценовой информации), наполненной:

- информацией о фактической стоимости строек/ объектов капитального строительства/ конструктивных решений и видов работ;
- актуальной информацией о разработанных в регионах нормах на новые технологии производства работ.

Создание национальной системы ценовой информации позволит решить задачи:

- достижения «прозрачности» ценовой среды рынка строительных работ, в том числе материальных ресурсов;
- обеспечения открытости реальной ценообразующей цепочки - от цены материалов, изделий и конструкций через стоимость работ к реальным затратам на строительство объектов капитального строительства;
- исключения коррупционных ниш и паразитических звеньев;
- принятия оперативных решений подрядными организациями совместно с Заказчиком на этапе заключения контрактов и выполнения строительных работ;
- обеспечение фискальных органов надежной основой для контроля.

Формирование информационной базы необходимо осуществлять на основе принципа глобализации с участием региональных органов по ценообразованию, саморегулируемых организаций и др.

9. Разработка и внедрение *современной унифицированной системы мониторинга*. В ее основе – переход от «привычного» наблюдения огромной

номенклатуры ресурсов к мониторингу актуальной и действительно необходимой рыночной информации:

- стоимости строительства (стройки);
- стоимости объекта капитального строительства;
- стоимости конструктивных решений;
- стоимости видов работ;
- стоимости ценообразующих ресурсов (материалов, реальной оплаты труда, услуг по аренде и эксплуатации строительной техники).

Организация мониторинга должна быть обусловлена структурой ценовой информации.

Форма предоставления информации о построенных объектах заказчиками (в том числе фактических затрат на строительство) может быть разработана на основе формы *Паспорта типовой проектной документации* (см. *Приказ Минрегиона России от 29.03.2013 № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления»*).

10. «Привязка» квалификации, тарификации работ, систем оплаты труда и учета оплаты труда в расчетах стоимости строительства **к профессиональным стандартам** квалифицированных рабочих и специалистов.

11. Обеспечение преемственности расчетов стоимости на различных этапах инвестиционно-строительного процесса:

- разработка актуальных форм сметной документации;
 - разработка выходных форм сметной документации, которые могут использоваться заказчиком для последующего осуществления закупочных процедур;
 - разработка форм расчета цены договора подряда (государственного контракта), сметы к договору подряда (государственному контракту), форм для расчетов за выполненные работы по договору подряда (государственному контракту).
-

ПЛАН

мероприятий («дорожная карта»)

«Развитие строительного стоимостного инжиниринга»

I. Общее описание «дорожной карты»

1. Реализация плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие строительного стоимостного инжиниринга» (далее – «дорожная карта») призвана обеспечить транспарентность, достоверность и обоснованность определения стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, повысить эффективность функционирования системы строительного ценообразования с учетом современного уровня ее развития, а также повысить качество результатов профессиональной деятельности.

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», направлены на совершенствование государственного регулирования деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга (в том числе создание и развитие специального законодательства), повышение эффективности саморегулирования в указанной сфере (в частности деятельности Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу).

Реализация мероприятий «дорожной карты» позволит повысить уровень профессионализма специалистов строительного стоимостного инжиниринга, ответственность за результаты определения и экспертизы стоимости строительства, транспарентность и преемственность процедур формирования стоимости на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, усовершенствовать (актуализировать) методологическую и нормативную базу строительного ценообразования, устранить коллизии между документами различных уровней регулирования и восполнить недостаточность подзаконного и нормативного регулирования формирования стоимости строительства.

2. Реализация настоящей «дорожной карты» будет осуществляться в период с 2015 по 2017 год во взаимосвязи с планами мероприятий («дорожными картами») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р), «Совершенствование технического

регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от _____ № _____).

Совместная реализация указанных «дорожных карт» позволит обеспечить кумулятивный эффект от предусмотренных в них мероприятий.

3. Цели «дорожной карты» достигаются посредством:

формирования и развития системы определения, экспертизы и управления стоимостью строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса;

установления полномочий органов государственного и негосударственного регулирования строительного стоимостного инжиниринга, *в том числе в части порядка создания деятельности Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу;*

совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования, в том числе по уровням подзаконного и нормативного регулирования;

формирования законодательного регулирования профессиональной деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга;

совершенствования системы профессионального образования;

разработки системы профессиональной стандартизации специалистов строительного стоимостного инжиниринга.

4. В качестве контрольных показателей реализации «дорожной карты» определены показатели:

эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий для субъектов инвестиционно-строительной деятельности;

показатели эффективности деятельности государственных заказчиков;

динамики объема выполненных работ (оказанных услуг);

динамики количества саморегулируемых организаций, членом саморегулируемых организаций, выданных допусков на выполнение работ;

степени удовлетворенности потребителей качеством выполненных работ (оказанных услуг) в сфере строительного стоимостного инжиниринга (достоверность результатов, соблюдение сроков и качества).

II. План мероприятий

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
I. Формирование и развитие системы определения, экспертизы и управления стоимостью строительства				
1. Разработка концепции развития системы строительного стоимостного инжиниринга с учетом современных условий функционирования строительного комплекса, ретроспективного отечественного опыта, международного опыта применения инжиниринговых систем в управлении стоимостью строительства	доклад в Правительство Российской Федерации	определение основных направлений развития системы строительного стоимостного инжиниринга в Российской Федерации	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
2. Разработка предложений по формированию единого «сквозного» нормативного подхода к определению стоимости строительства с учетом этапа инвестиционно-строительного процесса и соответствующих видов стоимости, методов ее оценки	доклад в Правительство Российской Федерации	установление единого подхода к порядку разработки и содержанию документа сквозного регулирования формирования стоимости строительства, охватывающего и согласующего все этапы инвестиционно-строительного процесса	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
3. Разработка предложений по регламентации процедур определения стоимости строительства в разрезе этапов инвестиционно-строительного	доклад в Правительство Российской Федерации	формирование подходов к порядку разработки и содержанию документов, регулирующих процедуры определения различных видов	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
процесса		стоимости строительства, соответствующих этапам инвестиционно-строительного процесса		деятельности
4. Установление состава и содержания комплекса документов, разработанных в соответствии с концепцией развития системы строительного стоимостного инжиниринга	ведомственный акт	обеспечение содержательной и нормативной правовой основы формирования системы строительного стоимостного инжиниринга в Российской Федерации	сентябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
5. Обеспечение информационной открытости и публичных обсуждений предложений по развитию системы строительного стоимостного инжиниринга	организационные мероприятия	поддержка и признание системы строительного стоимостного инжиниринга и концепции ее развития профессиональным сообществом	сентябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
II. Формирование механизмов организации государственного и негосударственного регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу				
6. Мониторинг и анализ системы регулирования инвестиционно-строительной деятельности в Российской Федерации и мировой практики регулирования данной профессиональной среды, в том числе на предмет установления и разделения полномочий и организации взаимодействия органов, осуществляющих	доклад в Правительство Российской Федерации	определение направлений развития системы государственного и негосударственного регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
<p>государственное регулирующее воздействие, и профессионального сообщества, разработка предложений по развитию регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу</p>				
<p>7. Уточнение полномочий и функций организаций, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства</p>	<p>положения о подведомственных организациях</p>	<p>создание условий для эффективного выполнения подведомственными организациями (ФАУ «ФЦЦС» и др.) установленных функций</p>	<p>сентябрь 2015 г.</p>	<p>Минстрой России с участием подведомственных организаций</p>
<p>8. Установление права федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, на утверждение национальных стандартов строительного стоимостного инжиниринга с учетом обсуждения с представителями</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>создание условий для актуального технического регулирования (стандартизации) строительного стоимостного инжиниринга</p>	<p>сентябрь 2015 г.</p>	<p>Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности</p>

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
профессионального сообщества				
9. Установление функций, требований к порядку формирования, управления и функционирования Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу	федеральный закон	создание условий для эффективного взаимодействия профессионального сообщества специалистов строительного стоимостного инжиниринга, органов государственной власти, потребителей работ (услуг); регулирующее участие (воздействие) профессионального сообщества в разработке государственной политики формирования и управления стоимостью строительства	сентябрь 2015 г.	Минстрой России

III. Формирования законодательного регулирования профессиональной деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга

10. Разработка законодательства о деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга, в том числе в части предмета и объектов профессиональной деятельности, функций стоимостных инженеров, порядка и условий осуществления данного вида профессиональной деятельности	федеральный закон	создание специализированного правового поля профессиональной деятельности в сфере стоимостного инжиниринга в строительстве; создание условий для качественного выполнения специалистами функций по формированию, экспертизе и управлению	сентябрь 2015 г.	Минстрой России
---	-------------------	--	------------------	-----------------

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
		стоимостью строительства; определение порядка саморегулирования профессиональной деятельности; формирование системы профессиональной ответственности		
11. Разработка и внедрение системы национальных (федеральных) стандартов строительного стоимостного инжиниринга	ведомственный акт	обеспечение технического регулирования профессиональной деятельности по строительному стоимостному инжинирингу	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

IV. Совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования (в части подзаконного регулирования)

12. Разработка и утверждение документа, устанавливающего общий порядок формирования стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса	Постановление Правительства Российской Федерации	формирование свода правил определения стоимости строительства	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
13. Совершенствование процедур классификации, разработки и утверждения сметных нормативов	Постановление Правительства Российской Федерации, ведомственный акт, внесение изменений в ведомственные акты	повышение прозрачности разработки сметных нормативов, повышение ответственности заказчика при принятии решений об использовании сметных нормативов, исключение нарушений антимонопольного законодательства, в том числе	декабрь 2015 г.	Минстрой России, ФАС России

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
		определение объектов исключительных прав в сфере строительного ценообразования		
14. Установление требований о разработке сметной документации в составе рабочей документации	внесение изменений в Постановление Правительства российской Федерации	повышение точности и достоверности сметной стоимости	декабрь 2016 г.	

V. Совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования (в части нормативного регулирования)

15. Разработка и утверждение унифицированного терминологического глоссария инвестиционно-строительной деятельности, систем классификации объектов капитального строительства (конструктивных решений, видов работ)	ведомственные акты	унификация терминологического и классификационного аппарата инвестиционно-строительной деятельности; обеспечение корректности применения нормативов	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
16. Разработка комплекса методических документов, регламентирующих порядок определения стоимости строительства в разрезе этапов инвестиционно-строительного процесса, в том числе: – разработка порядка формирования инвестиционной (предельной) стоимости на этапе планирования капитальных вложений	ведомственные акты	совершенствование методического обеспечения процедур определения различных видов стоимости строительства и их преемственности	декабрь 2016 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
<ul style="list-style-type: none"> – переработка (актуализация) методической составляющей сметных нормативов (методики определения сметной стоимости строительства) – разработка методики определения начальной (максимальной) цены договора подряда и цены договора подряда при осуществлении государственных закупок работ по строительству – разработка порядка формирования фактической стоимости строительства 				
17. Мониторинг, разработка (переработка, актуализация) сметных нормативов с учетом современного технико-технологического развития строительного производства	ведомственный акт, единая информационная система	обеспечение строительного комплекса нормативами, отражающими современные технологии строительного производства	декабрь 2015 г.	подведомственные организации Минстроя России (ФАУ «ФЦЦС»)

VI. Создание единой информационной среды нормативной и ценовой информации

18. Создание единой информационной системы ценовой информации, в том числе подсистем (сервисов): <ul style="list-style-type: none"> – реестры нормативов; – мониторинг стоимости строительно-монтажных, 	Постановление Правительства Российской Федерации, интернет-система ценовой информации	обеспечение открытости и доступности нормативной и ценовой информации различной детализации; координация работ по разработке новых сметных нормативов; обеспечение	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
---	---	--	-----------------	---

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
<p>ремонтно-строительных и пусконаладочных работ;</p> <ul style="list-style-type: none"> – мониторинг фактической стоимости объектов капитального строительства, сданных в эксплуатацию; – мониторинг стоимости ресурсов; – информационный портал новых технологий; – сервис мониторинга проектов нормативных актов в сфере регулирования строительного стоимостного инжиниринга; 		<p>участников инвестиционно-строительной деятельности актуальной нормативной основой для определения стоимости строительства, поддерживающей современные технико-технологические процессы и решения; усиление прозрачности, контролируемости и управляемости стоимости строительства</p>		

VII. Совершенствование системы профессионального образования в сфере строительного стоимостного инжиниринга

19.	<p>Разработка и реализация в профильных образовательных организациях основных программ высшего образования бакалаврской и магистерской подготовки соответствующего профиля в рамках направления «Строительство», учитывающих требования федеральных образовательных стандартов и потребности профессиональной среды</p>	<p>ведомственные акты</p>	<p>создание кадрового обеспечения, обладающего достаточными компетенциями и квалификацией для осуществления профессиональной деятельности специалистов (бакалавриат) и руководителей (магистратура)</p>	<p>февраль 2017 г.</p>	<p>Минобрнауки России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности</p>
-----	---	---------------------------	---	------------------------	---

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
(«Стоимостной инжиниринг в строительстве», «Управление стоимостью строительства» или альтернативные варианты)				
20. Разработка и реализация в образовательных организациях дополнительных программ профессионального образования (программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки) соответствующего профиля, учитывающих требования образовательного законодательства и потребности профессиональной среды	ведомственные акты	повышение профессионализации кадрового обеспечения с целью достижения достаточного уровня квалификации для осуществления профессиональной деятельности специалиста строительного стоимостного инжиниринга	февраль 2017 г.	Минобрнауки России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
21. Формирование системы независимой оценки квалификации специалистов строительного стоимостного инжиниринга	Доклад в Правительство Российской Федерации, ведомственные акты	обеспечение независимой квалификационной оценки, подтверждение такой оценки соответствующим документов установленного образца (квалификационным аттестатом)	февраль 2017 г.	Минобрнауки России, Минтруд России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

VIII. Разработка системы профессиональной стандартизации специалистов строительного стоимостного инжиниринга

22. Организация разработки и утверждения профессионального стандарта деятельности	ведомственный акт	установление системы уровней квалификации, необходимой работнику для	сентябрь 2015 г.	Минтруд России, Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе
---	-------------------	--	------------------	--

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
специалистов строительного стоимостного инжиниринга		осуществления профессиональной деятельности в соответствии с ее профилем; унификация квалификационных требований		объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
23. Подготовка предложений и разъяснений по применению профессионального стандарта деятельности специалистов строительного стоимостного инжиниринга	доклад в Правительство Российской Федерации	адаптация профессионального стандарта	ноябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
IX. Механизм реализации "дорожной карты"				
24. Оценка результатов мероприятий "дорожной карты"	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодные отчеты о реализации мероприятий "дорожной карты"	октябрь 2016 г., октябрь 2017 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
25. Разработка предложений по актуализации утвержденной "дорожной карты"	распоряжение Правительства Российской Федерации	обновленная версия "дорожной карты"	декабрь 2017 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
26. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации	федеральный закон и (или) акты	наличие правовых оснований для реализации мероприятий	сентябрь 2015 г.	Минстрой России

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
Федерации в связи с необходимостью наделения Минстроя России полномочиями по реализации мероприятий "дорожной карты"	Правительства Российской Федерации	"дорожной карты"		

<*> Для мероприятий, предусматривающих разработку проектов федеральных законов, срок реализации считать сроком внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации

Продолжение следует ...